



## COMUNE DI COMO

### DETERMINAZIONE DEL DIRIGENTE DEL SETTORE POLITICHE SOCIALI E GIOVANILI

N. 440/2022 di Registro di Settore SETT1-A10		N. 2192 di Registro Generale
---	--	------------------------------

L'anno Duemilaventidue, il giorno 18 del mese di Ottobre in Como, nella Sede Comunale, il Dirigente di Settore LUCIANI MARIA ANTONIETTA, adotta la presente determinazione:

**OGGETTO: ACCORDO QUADRO MULTILOTTO MONO E MULTI OPERATORE, CON O SENZA SUCCESSIVO CONFRONTO COMPETITIVO, AI SENSI DELL'ART. 54, COMMA 4 DEL D.LGS. 50/2016 SS.MM.II. PER SERVIZI E INTERVENTI PER L'AUTONOMIA ABITATIVA PER NUCLEI FAMILIARI E ADULTI SOLI. DURATA MASSIMA QUATTRO ANNI. LOTTO 1 - CIG 9429925C46 LOTTO 2 - CIG 9429946D9A  
IMPEGNO DI SPESA EURO 225,00.=.**

Centro di Responsabilità  
“INTERVENTI PER NUOVE POVERTA”

Centro di Costo

60110

**OGGETTO: ACCORDO QUADRO MULTILOTTO MONO E MULTI OPERATORE, CON O SENZA SUCCESSIVO CONFRONTO COMPETITIVO, AI SENSI DELL'ART. 54, COMMA 4 DEL D.LGS. 50/2016 SS.MM.II. PER SERVIZI E INTERVENTI PER L'AUTONOMIA ABITATIVA PER NUCLEI FAMILIARI E ADULTI SOLI. DURATA MASSIMA QUATTRO ANNI. LOTTO 1 - CIG 9429925C46 LOTTO 2 - CIG 9429946D9A**  
**IMPEGNO DI SPESA EURO 225,00.=.**

**IL DIRIGENTE**

**Visto:**

- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 in data 13.10.2021 con il quale è stato approvato il progetto DUP 2022/2024;
- la deliberazione di Consiglio Comunale n. 18 del 19.05.2022 con la quale è stato approvato il Bilancio Finanziario 2022-2024 e relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 26.05.2022, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione Finanziario 2022-2024;
- 

**Visto, altresì**

- la Legge n. 328/2000 – Legge quadro per la realizzazione del sistema integrato di interventi e servizi sociali;
- la Legge Regionale – Lombardia - 12 marzo 2008 n. 3 “Governo della rete degli interventi e dei servizi alla persona in ambito sociale e sanitario
- la D.G.R. – Lombardia - 15 febbraio 2016 n. X/4821 “Approvazione delle linee guida per la promozione dei diritti e delle azioni di tutela dei minori con la loro famiglia”
- la Linee di indirizzo Nazionali del Ministero del Lavoro e delle Politiche Sociali emanate nel dicembre 2017.
- Le Linee guida per l’affidamento di servizi a Enti del Terzo Settore e alle Cooperative Sociali, approvate con delibera ANAC n. 32 del 20.01.2016

**Premesso che:**

- La crisi economica e occupazionale, aggravata dagli effetti economici della pandemia da Covid 19 e oggi ulteriormente implementata dall'emergenza conseguente il conflitto bellico ucraino, ha portato all'emersione di nuove forme di povertà che investono singoli cittadini e interi nuclei familiari che si trovano a vivere una situazione di precarietà abitativa e che rischiano di scivolare nell'area della povertà e della grave marginalità sociale, se non debitamente sostenuti.
- Il tema delle emergenze abitative e degli sfratti assume una particolare pregnanza e una forte ricaduta sul servizio sociale che si trova a gestire situazioni sempre più numerose

ACCORDO QUADRO MULTILOTTO MONO E MULTI OPERATORE, CON O SENZA SUCCESSIVO CONFRONTO COMPETITIVO, AI SENSI DELL'ART. 54, COMMA 4 DEL D.LGS. 50/2016 SS.MM.II. PER SERVIZI E INTERVENTI PER L'AUTONOMIA ABITATIVA PER NUCLEI FAMILIARI E ADULTI SOLI. DURATA MASSIMA QUATTRO ANNI. LOTTO 1 - CIG 9429925C46 LOTTO 2 - CIG 9429946D9A  
IMPEGNO DI SPESA EURO 225,00.=.

di cosiddetta “emergenza abitativa” in tempi rapidi e con attivazione di risorse multiple e che, pur in presenza delle condizioni di raggiungimento dell’autonomia dei diversi nuclei seguiti, non riesce a chiudere i percorsi attivati per la constatata difficoltà delle persone nel reperimento di un alloggio.

**Premesso altresì:**

- che per far fronte alle sempre più numerose situazioni di disagio abitativo, il Comune di Como intende sperimentare nuove modalità di risposta ai bisogni emergenti attraverso la realizzazione di percorsi di accompagnamento abitativo a intensità variabile a favore di nuclei familiari e adulti soli in condizione di fragilità socio-economica e in difficoltà nel sostenere le spese abitative e/o a rischio di sfratto/perdita di immobile

**Richiamati:**

- l’art. 60 del D.Lgs. 50/2016;
- l’art. 54 del D.Lgs. 50/2016 in relazione alla disciplina degli Accordi Quadro;
- il D.P.R. 207/2010 “Regolamento di esecuzione ed attuazione del decreto legislativo 12 aprile 2006, n. 163, recante «Codice dei contratti pubblici relativi a lavori, servizi e forniture in attuazione delle direttive 2004/17/CE e 2004/18/CE», nelle parti non abrogate dal D.Lgs. 50/2016;
- il D.Lgs. 267/2000 “Testo unico delle leggi sull’ordinamento degli Enti Locali” ed in particolare:
  - l’art. 107 “Funzioni e responsabilità della dirigenza”;
  - l’art. 151 comma “Principi in materia di contabilità”;
- il Regolamento Comunale per la disciplina dei contratti;
- il D.lgs 03/07/2017 n. 117 con il quale è stato approvato il “Codice del terzo settore”, il quale introduce, generalizzandoli, gli istituti della co-progettazione e dell’accreditamento
- art. 58 del D.Lgs. 50/2016 – Procedure svolte attraverso piattaforme telematiche di negoziazione;

**Visto** l’art. 192, D.Lgs. 267/2000 “*Determinazione a contrattare e relative procedure*”;

**Viste** le Linee Guida n. 4 dell’ANAC che prevedono: “*La procedura prende avvio con la determina a contrarre ovvero con atto a essa equivalente secondo l’ordinamento della singola stazione appaltante. In applicazione dei principi di imparzialità, parità di trattamento, trasparenza, la determina a contrarre ovvero l’atto a essa equivalente contiene, almeno, l’indicazione dell’interesse pubblico che si intende soddisfare, le caratteristiche delle opere, dei beni, dei servizi che si intendono acquistare, l’importo massimo stimato dell’affidamento e la relativa copertura contabile, la procedura che si intende seguire con una sintetica indicazione delle ragioni, i criteri per la selezione degli operatori economici e delle offerte nonché le principali condizioni contrattuali*”;

**Ritenuto che:**

- l’accordo quadro, ai sensi dell’art. 54, comma 4, lett. a) del D.lgs. n. 50/2016 e ss. mm., recante il Codice dei Contratti Pubblici potrà essere eseguito con o senza riapertura del successivo confronto competitivo;

**Considerato** quanto segue:

- la finalità dell’Accordo Quadro è lo sviluppo di azioni innovative, sperimentali e complementari attraverso la promozione di un “accompagnamento abitativo” a intensità variabile, gestito da un’equipe di lavoro multiprofessionale e lo svolgimento di azioni specifiche in grado di innescare processi virtuosi volti al superamento dei fattori di ostacolo alla locazione (attuali o in emersione nel corso dello sviluppo dell’accordo quadro) attraverso l’identificazione e l’attuazione di azioni e sinergie con gli attori del territorio e

ACCORDO QUADRO MULTILOTTO MONO E MULTI OPERATORE, CON O SENZA SUCCESSIVO CONFRONTO COMPETITIVO, AI SENSI DELL’ART. 54, COMMA 4 DEL D.LGS. 50/2016 SS.MM.II. PER SERVIZI E INTERVENTI PER L’AUTONOMIA ABITATIVA PER NUCLEI FAMILIARI E ADULTI SOLI. DURATA MASSIMA QUATTRO ANNI. LOTTO 1 - CIG 9429925C46 LOTTO 2 - CIG 9429946D9A IMPEGNO DI SPESA EURO 225.00.=.

attraverso un approccio di rete che favorisca la corresponsabilità, la costruzione di azioni di comunità e di generatività.

- la volontà del Comune di Como è individuare, con il presente Accordo Quadro uno o più operatori economici con i quali definire preliminarmente, all'attivazione degli interventi, la tipologia delle prestazioni e le modalità di svolgimento del servizio al fine di ottimizzare le procedure e contenere i costi.
- il Settore Politiche Sociali nella costruzione della presente procedura e del presente progetto di gara intende rispondere prioritariamente alla domanda mediante l'erogazione di interventi da attivare con i contratti attuativi e di disciplinare, mediante due diversi lotti funzionali, i rapporti tra le parti per la **GESTIONE DEI SERVIZI E INTERVENTI PER L'AUTONOMIA ABITATIVA PER NUCLEI FAMILIARI E ADULTI SOLI**
- l'oggetto dell'Accordo Quadro e le caratteristiche dei servizi ricompresi nella procedura in oggetto risultano così distinti in lotti funzionali:

Lotto	Descrizione
1	<b>Accoglienza temporanea in convivenza</b> di più nuclei familiari e <b>realizzazione di percorsi di accompagnamento individualizzati per il raggiungimento dell'autonomia abitativa</b> attraverso l'attivazione di interventi di supporto a gravidanza variabile da realizzarsi presso l'immobile di proprietà comunale sito in Via Di Vittorio n. 29/31 – Disponibilità di 10 posti promozione di <b>azioni territoriali e di azioni innovative di comunità. CIG 9429925C46</b>
2	<b>Servizi e interventi di accompagnamento all'autonomia abitativa</b> a favore di nuclei familiari o adulti soli in condizione di disagio abitativo e fragilità sociale da realizzarsi presso l'abitazione dei nuclei beneficiari (sia essa ad uso esclusivo o in condivisione, in affitto o di proprietà), e per la promozione di <b>azioni territoriali e di azioni innovative di comunità. CIG 9429946D9A</b>

- l'attivazione di un Accordo Quadro, con più operatori economici, multilotto mono e multioperatore, si inserisce in una visione strategica, dello strumento e degli interventi, di personalizzazione delle prestazioni richieste in base alle necessità rilevate dal Settore Politiche Sociali del Comune di Como
- il valore massimo stimato degli accordi quadro e la relativa copertura contabile sono indicati nel dispositivo del presente atto;
- le clausole essenziali si rinviengono nelle disposizioni del Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale;
- Il Responsabile del procedimento è la Dott.ssa Gabriella Zoccola, che, ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice, potrà avvalersi di eventuale supporto o di apposita Struttura di supporto, costituita da personale dell'Ente affidante;
- il valore totale degli affidamenti da espletarsi mediante accordi quadro multilotto mono e multioperatore, per quattro anni prevede la somma complessiva di € 425.255,36.=oltre IVA ai sensi di legge aliquota del 22% per gli operatori economici di diversa natura, stanziata alla missione 12.04 (U 1.03.02.15.008) 1120403 697 "Interventi di ospitalità" del bilancio suddivisa come segue:
  - anno 2022 presumibilmente per 2 mesi (da novembre) € 12.200,00
  - anno 2023 € 106.313,84
  - anno 2024 € 106.313,84
  - anno 2025 € 106.313,84
  - anno 2026 presumibilmente per 10 mesi € 94.113,84
- ai sensi del Regolamento per la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche approvato con deliberazione della G.C. n. 227/2021 in attuazione dell'art.113 del D.Lgs 50/2016, sono previsti gli incentivi da imputare alla missione 12.04 (U 1.03.02.15.008)

ACCORDO QUADRO MULTILOTTO MONO E MULTI OPERATORE, CON O SENZA SUCCESSIVO CONFRONTO COMPETITIVO, AI SENSI DELL'ART. 54, COMMA 4 DEL D.LGS. 50/2016 SS.MM.II. PER SERVIZI E INTERVENTI PER L'AUTONOMIA ABITATIVA PER NUCLEI FAMILIARI E ADULTI SOLI. DURATA MASSIMA QUATTRO ANNI. LOTTO 1 - CIG 9429925C46 LOTTO 2 - CIG 9429946D9A IMPEGNO DI SPESA EURO 225.000,=-.

1120403 697 “Interventi di ospitalità” all’attivazione dei singoli contratti attuativi;

- l’Accordo Quadro di che trattasi è inserito nel Programma Biennale dell’Acquisto di Beni e Servizi 2021-2022 con Codice Unico di Intervento: S80005370137202100039;

**Ritenuto** pertanto di:

- di attivare una procedura di gara aperta, ai sensi dell’ art. 60 D.Lgs 50/2016, con il criterio dell’offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all’art. 95 comma 3, lettera a) D.Lgs 50/2016;
- di approvare il Progetto di cui all’art. 23, c.14 e 15 del D.Lgs 50/2016 tra cui il Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, il Patto di Integrità ai sensi dell’art. 1 co. 17 legge 190/2012 e lo Schema di Contratto, allegati quale parte integrante della presente determinazione;
- di demandare al Dirigente del Settore Appalti i provvedimenti di assunzione degli impegni di spesa per pubblicazioni;
- di impegnare la spesa per provvedere al versamento dovuto all’Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici pari a Euro 225,00.=;
- di specificare che il presente atto non comporta né comporterà, in mancanza di specifici e preventivi atti d’impegno, alcun onere per l’Ente, rinviando la valutazione sotto il profilo contabile della spesa da impegnarsi con il presente accordo quadro in occasione dei singoli affidamenti mediante lettere commerciali, ai sensi dell’art. 32 co. 14 D.Lgs. 50/2016, in quando da definirsi in base alle procedure che verranno esperite e avendo l’accordo contenuto esclusivamente normativo

**CONSIDERATO** di prevedere ai sensi dell’art. 32 c. 8 D.Lgs. 50/2016 la consegna anticipata dell’accordo quadro e dei relativi singoli contratti attuativi anche nelle more della stipulazione dei contratti attuativi;

**Visti:**

- il regolamento UE 679/2016 in materia di protezione dei dati personali, nonché l’art. 9.e del Provvedimento n. 243 del 15 maggio 2014 “Linee guida Garante della privacy”;
- il D.lgs. n. 50 del 2016 “Nuovo Codice degli Appalti”;
- il Decreto Legislativo 14 marzo 2013, n. 33 relativo al Riordino della disciplina riguardante gli obblighi di pubblicità, trasparenza e diffusione delle informazioni da parte delle pubbliche amministrazioni;
- il Decreto Sindacale n. 31 del 30/08/2022 avente ad oggetto: “attribuzione incarichi di direzione delle strutture organizzative dell’ente con effetto dal 1° settembre 2022 – deliberazione di giunta comunale n. 238 del 26 agosto 2022”
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 39 del 13/10/2021 con la quale è stato approvato il progetto DUP 2022/2024;
- la deliberazione del Consiglio Comunale n. 18 del 19/05/2022 con la quale è stato approvato il bilancio finanziario 2022/2024 e relativi allegati;
- la deliberazione di Giunta Comunale n. 148 del 26/05/2022, con la quale è stato approvato il Piano esecutivo di gestione Finanziario 2022-2024

**Ravvisata** la propria competenza ai sensi dell’art. 107, 3° comma, lettera d e dell’art. 192 del D.Lgs. n. 267/2000, dell’art. 107 del Vigente Statuto, nonché dell’art.18 del Regolamento di Organizzazione;

**Attestata** la compatibilità monetaria, ossia la possibilità reale di effettuare il pagamento derivante dal presente provvedimento in quanto in linea con i programmi dell’Ente, ai sensi dell’art.9 del D.L.78/2009 convertito in Legge 102/2009;

**Valutato** positivamente il presente provvedimento, sotto il profilo della regolarità e della correttezza dell’azione amministrativa, ai sensi dell’art.147-bis del TUEL 18.8.200, n.267 e dell’art.11, c.2 del vigente Regolamento comunale sul sistema dei controlli interni;

## DETERMINA

ACCORDO QUADRO MULTILOTTO MONO E MULTI OPERATORE, CON O SENZA SUCCESSIVO CONFRONTO COMPETITIVO, AI SENSI DELL’ART. 54, COMMA 4 DEL D.LGS. 50/2016 SS.MM.II. PER SERVIZI E INTERVENTI PER L’AUTONOMIA ABITATIVA PER NUCLEI FAMILIARI E ADULTI SOLI. DURATA MASSIMA QUATTRO ANNI. LOTTO 1 - CIG 9429925C46 LOTTO 2 - CIG 9429946D9A IMPEGNO DI SPESA EURO 225,00.=.

- 1) Di dare atto che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente atto.
- 2) Di approvare il Progetto ACCORDO QUADRO MULTILOTTO MONO E MULTI OPERATORE, CON O SENZA SUCCESSIVO CONFRONTO COMPETITIVO, AI SENSI DELL'ART. 54, COMMA 4 DEL D.LGS. 50/2016 SS.MM.II. PER SERVIZI E INTERVENTI PER L'AUTONOMIA ABITATIVA PER NUCLEI FAMILIARI E ADULTI SOLI. DURATA MASSIMA QUATTRO ANNI, articolato in due lotti, da affidare con procedura aperta ai sensi dell'art. ai sensi dell'art. 60 D.Lgs 50/2016 e composto oltre che dal Progetto di cui all'art. 23, c.14 e 15 del D.Lgs 50/2016 da Capitolato Speciale Descrittivo e Prestazionale, Patto di Integrità ai sensi dell'art. 1 co. 17 legge 190/2012 e Schema di Contratto, allegati quali parte sostanziale ed integrante della presente determinazione.
- 3) Di indire una procedura di gara aperta, ai sensi dell'art 60 D.Lgs 50/2016, con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, di cui all'art. 95 comma 3, lettera a) D.Lgs 50/2016, per individuare gli operatori economici con cui attivare due diversi accordi quadro per l'affidamento della gestione di servizi e interventi per l'autonomia abitativa per nuclei familiari e adulti soli
- 4) Di individuare quale Responsabile Unico del procedimento la Dott.ssa Gabriella Zoccola, che, ai sensi dell'art. 31, comma 9, del Codice, potrà avvalersi di eventuale supporto o di apposita Struttura di supporto, costituita da personale dell'Ente affidante
- 5) Di rinviare al Direttore del Settore Appalti la gestione della procedura di gara e gli adempimenti conseguenti.
- 6) il valore totale degli affidamenti da espletarsi mediante accordi quadro multilotto mono e multioperatore, per quattro anni prevede la somma complessiva di € 425.255,36.=oltre IVA ai sensi di legge aliquota del 22% per gli operatori economici di diversa natura, stanziata alla missione 12.04 (U 1.03.02.15.008) 1120403 697 "Interventi di ospitalità" del bilancio suddivisa come segue:
  - 7) anno 2022 presumibilmente per 2 mesi (da novembre) € 12.200,00
  - 8) anno 2023 € 106.313,84
  - 9) anno 2024 € 106.313,84
  - 10) anno 2025 € 106.313,84
  - 11) anno 2026 presumibilmente per 10 mesi € 94.113,84
- 12) Di impegnare la spesa pari a Euro 225,00.= per provvedere al versamento dovuto all'Autorità per la Vigilanza sui Contratti Pubblici da imputare alla missione 12.04 (U 1.03.02.15.008) 1120403 697 "Interventi di ospitalità"
- 13)Di rinviare l'assunzione degli impegni di spesa corrispondenti ai contratti attuativi degli Accordi Quadro previsti dai due lotti da imputare alla missione 12.04 (U 1.03.02.15.008) 1120403 697 "Interventi di ospitalità"
- 14) Di rinviare l'assunzione degli impegni di spesa corrispondenti agli incentivi ai sensi del Regolamento per la ripartizione del fondo incentivi per le funzioni tecniche approvato con deliberazione della G.C. n. 227/2021 in attuazione dell'art.113 del D.Lgs 50/2016, da imputare alla missione 12.04 (U 1.03.02.15.008) 1120403 697 "Interventi di ospitalità" all'attivazione dei singoli contratti attuativi.
- 15)Di specificare che il presente atto non comporta né comporterà, in mancanza di specifici e preventivi atti d'impegno, alcun onere per l'Ente, rinviando la valutazione sotto il profilo contabile della spesa da impegnarsi con il presente accordo quadro in occasione dei singoli affidamenti mediante lettere commerciali, ai sensi dell'art. 32 co. 14 D.Lgs. 50/2016, in quando da definirsi in base alle procedure che verranno esperite e avendo l'accordo contenuto esclusivamente normativo

Il Dirigente del Settore

POLITICHE SOCIALI E GIOVANILI

Dott.ssa Maria Antonietta Luciani

Lì 17/10/2022

Visto, la Posizione Organizzativa  
P.O. SETTORE POLITICHE SOCIALI  
ZURLONI MARIA PIA

## IMPEGNO DI SPESA

Sono stati imputati in data odierna i seguenti importi:

Anno	Entrata / Spesa	Nr. Imp.	Capitolo	Importo	Prenotazione	Variaz.	Codice Fornitore/ Beneficiario
2022	S	1427	1120403/697	225,00			

Como, li 19/10/2022

Il responsabile  
TARULLI Maria Felicia

VISTO DI REGOLARITA' CONTABILE  
E COPERTURA FINANZIARIA

Il sottoscritto Dirigente del Settore Servizi Finanziari

A T T E S T A

che la presente determinazione è regolare dal punto di vista contabile nel rispetto delle norme della legislazione vigente;

la copertura finanziaria (*ex art. 151 del D.Lgs. n. 267/2000*), relativa all'impegno di spesa.

Como, 19/10/2022

Il Dirigente del Settore Servizi Finanziari  
BUONONATO RAFFAELE

Affissa all'Albo Pretorio per 15 giorni consecutivi dal 20/10/2022 al 03/11/2022.